

*La tutela del paesaggio nei
disciplinari di produzione alla luce
della nuova PAC*

Velletri, 02/12/2022

Avv. Filippo Moreschi

Art. 94, par 2 lett g) Reg 1308/2013

contenuto del disciplinare

Gli elementi che evidenziano il legame:

-tra la qualità e le caratteristiche di un prodotto e l'ambiente geografico ed i suoi **fattori naturali ed umani** (DO)

-tra la qualità, la notorietà o altre peculiarità di un prodotto e l'origine geografica (IG)

Gli elementi che evidenziano il legame vengono specificati:

-nelle DO, dettagli riguardanti i fattori umani dell'ambiente geografico possono limitarsi a una **descrizione del suolo, del materiale vegetale e della gestione del paesaggio....;**

-nelle IG, va evidenziato il legame tra una **specificità qualità, la notorietà o un'altra caratteristica** del prodotto e l'origine geografica

Considerando 30, Reg 2117

I fattori umani che devono essere presi a fondamento nelle domande di protezione non dovrebbero essere limitati a specifici metodi di produzione o di trasformazione che conferiscono una qualità specifica al prodotto, ma possono includere fattori quali la **gestione** del suolo e del **paesaggio**, le **pratiche di coltivazione** e tutte le altre attività umane che contribuiscono al **mantenimento dei fattori naturali** essenziali che determinano in modo predominante l'ambiente geografico e la qualità e le caratteristiche del prodotto in questione.

GESTIONE del PAESAGGIO

(nella versione francese del Reg 2021/2117
«gestion du paysage»)

PAESAGGIO

- secondo la Convenzione Europea del Paesaggio (Consiglio d'Europa, Firenze, 20/10/2000, ratif. in Italia con L. 14/2006)
 - Art. 1, lett a) porzione di **territorio**
- «una determinata parte di **territorio** così come **percepita** dalle popolazioni, il cui **carattere** deriva dall'azione di **fattori naturali e/o umani e dalle loro interrelazioni**»

PAESAGGIO

- Secondo il Codice dei Beni Culturali e del Paesaggio (D.Lgs 42/2004, art. 131) il paesaggio è:
 - «il **territorio** espressivo di identità, il cui **carattere** deriva **dall'azione** di fattori naturali, umani e dalle loro interrelazioni»

GESTIONE

«GESTIO» del diritto romano

Facere, comportamento attivo («negotiorum gestio»), diverso da astensione o omissione

Per conto di altri (paesaggio che viene gestito per le nuove generazioni)

Utilitas della «Gestio»

CGUE C-297/19 del 9/07/2020 in tema di responsabilità, in capo ai consorzi di bonifica a servizio dell'agricoltura, per danno ambientale ad un Habitat protetto.

La Dir 2004/35 CE (all. I) esclude il danno ambientale in caso di «normale gestione» del sito.

La «normale gestione», secondo la Corte, è quella che:

- i) è definita dagli atti e documenti di gestione o di indirizzo relativi al sito
- ii) è praticata anteriormente dai proprietari o dagli operatori ed è **in linea con le buone pratiche agricole e quelle alle stesse complementari, come la bonifica**

GESTIONE DEL PAESAGGIO nel D.Lgs 42/2004

Art. 135 (Pianificazione Paesaggistica): lo Stato e le Regioni assicurano che il territorio sia salvaguardato pianificato e **gestito in ragione dei differenti valori** e differenti contesti che lo costituiscono

Comma 3: in riferimento a ciascun ambito, i piani paesaggistici **predispongono specifiche normative d'uso**

Comma 4, lett d) **individuazione di linee di sviluppo urbanistico compatibili** con i diversi valori paesaggistici con particolare attenzione alla **salvaguardia dei paesaggi rurali**

GESTIONE DEL PAESAGGIO VITIVINICOLO

Il disciplinare di produzione può fare riferimento a **vincoli d'uso e modalità di gestione del territorio** e del paesaggio che si **affiancano e si integrano** con quelle determinate dalla pianificazione urbanistica, paesaggistica, e dai piani di tutela ambientale o paesaggistica dei siti, delle aree protette e dei parchi e delle norme amministrativo-tecniche che regolano i siti UNESCO dedicati ai territori viticoli

Disciplinare di produzione
COTE DU RHONE VILLAGES AOC
(decreto del 25/09/2020)

ART. VI – CONDUZIONE DEL VIGNETO
Par 2, Altre pratiche colturali

È vietata qualsiasi modifica sostanziale della morfologia del rilievo e della sequenza pedologica naturale delle parcelle destinate alla produzione della denominazione di origine controllata

Consiglio di Stato Sez VI n. 718/2015

Riprofilatura di vigneto a gradoni in zona soggetta a vincolo paesaggistico di notevole interesse pubblico
(Monte Baldo, VR)

- NO incidenza del vincolo nel caso di pratiche agricole o silvoculturali, *ex lege compatibili* (art. 149, c 1, Codice Beni Culturali)
- Riprofilatura a gradoni è strumentale all'impianto del vigneto perciò è *legittima*

IL PAESAGGIO NELLE DO OGGI

TAR ROMA Sez IIBis n. 2634/2020

Alta velocità in zona Lugana DOC

Necessità di una preventiva intesa con le organizzazioni dei produttori per le indennità di esproprio ma soprattutto per le opere che contemperino l'opera strategica con la specificità della produzione viticola di pregio

TAR LECCE SEZ III, n. 1376/2022

Il divieto di installazione di un parco agrivoltaico di 14 Ha nella campagna brindisina è legittimo perché impatta dal punto di vista paesaggistico sulla trama agraria del territorio, compromettendo la conservazione dei paesaggi rurali in area dove insistono molte DO e IG vitivinicole. Ciò prevale sulle esigenze legate all'AU rinnovabili e al PNRR

MA ANCHE....

TAR LECCE SEZ II, n. 1585/2022

È illegittimo il provvedimento con cui è stata negata l'autorizzazione per un parco agrivoltaico in agro del comune di Brindisi, posta la differenza tra detta tecnologia ed il fotovoltaico, il minimo consumo di suolo ed il favor statuito dal PNRR. A nulla valgono le previsioni del PPTR che è stato approvato anteriormente allo sviluppo di tale tecnologia

CONS STATO 1938/2022 (parcheeggio in Barolo)

Il fatto che l'opera si inserisca in un'area di eccellenza al centro della «Core Zone» UNESCO non impedisce di realizzare interventi edilizi, se questi rispettano le procedure dettate dal Codice dei Beni Culturali e del Paesaggio e dallo studio di fattibilità previsto dal Piano Paesaggistico Regionale

Grazie

Avv. Filippo Moreschi
Studio Legale Moreschi De Stefani
46100 – Mantova
filippo.moreschi@mdlex.it

